

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Enhed: Kommunaløkonomi

Sagsbeh.: DEPSWLE

Sags nr.: 1009580

Dok. Nr.: 354986

Dato: 10. november 2010

Justering af definitionen af den samlede IKU 2009

I opgørelsen af IKU for 2009 er der aftalt to justeringer af beregningsmetoden:

- Korrektion for den stigende selskabsgørelse på forsyningsområdet
- Korrektion for, at trafiktilskud er taget ud af momspositivlisten.

Med den korrigerende formel kan IKU for 2009 beregnes til 25,0 pct.

Selskabsgørelse på forsyningsområdet

Pr. 1. januar 2010 skal vand- og spildevandsforsyningsområdet være udskilt fra den kommunale forvaltning, jf. § 15, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Det betyder, at kommuner kun kan deltage i aktiviteter forbundet med vand- eller spildevandsforsyning, hvis aktiviteterne udøves i et eller flere selskaber, som drives i aktie- eller anpartsselskabsform. Eksisterende kommunale fællesskaber efter § 60 i den kommunale styrelseslov er dog undtaget fra kravet.

Det betyder, at udgiften til vandforsyningsområdet fra 2010 og frem ikke længere figurerer i de kommunale budgetter og regnskaber, og at en kommunal udgift på hovedkonto 1 ikke længere er med i beregningen af IKU. Selvom loven først trådte i kraft fra 2010, er der i 2009 regnskabet tendenser, der tyder på, at kommunerne allerede er i gang med at selskabsgøre området. Denne tendens ses også på andre forsyningsområder.

Selskabsgørelse afspejler ikke en ændret adfærd i forhold til brugen af konkurrenceudsættelse. Da anvendelsen af eksterne leverandører typisk er relativt højt netop på forsyningsområderne, betyder den øgede selskabsgørelse, at mange kommuners IKU falder. Der er derfor enighed mellem Indenrigs- og Sundhedsministeriet og KL om at korrigere beregningen af IKU, således at effekten af selskabsgørelsen så vidt muligt neutraliseres.

Korrektion ved beregning af den samlede IKU

Ved beregningen af den samlede IKU korrigeres, således at der forudsættes et uændret opgaveniveau fra 2008 til 2009 på hovedkonto 1. Dette gøres ved at skalere både tæller og nævner i IKU 2009 for forsyningsområdet (hovedkonto 1) for alle kommuner under ét med forholdet mellem nævneren for 2008 og 2009. Nævneren for samtlige kommuner i 2009 bliver herved identisk med nævneren for samtlige kommuner for 2008, og tælleren for samtlige kommuner i 2009 øges med forholdet mellem nævneren for 2008 og 2009.

Korrektion for beregning af hver enkelt kommunes IKU

Ved beregning af hver enkelt kommunes IKU, har det imidlertid vist sig nødvendigt at foretage en individuel vurdering af, hvordan IKU bør korrigeres.

Det skyldes, at der er forskel på IKU ved en totalberegning på alle kommuner under ét og IKU beregnet på kommuneniveau. Grunden, er, at der ved

totalberegningen på kommuneniveau forudsættes, at alle kommuners tæller for hovedkonto 1 i 2009 skal ganges med en fælles faktor der er beregnet til 1,2062. Imidlertid er korrektionen af den enkelte kommunes tæller for hovedkonto 1 i 2009 ved beregning på kommuneniveau forskellig.

På kommuneniveau korrigeres der derfor på fem forskellige måder, afhængig af, hvordan udviklingen i aktiviteterne har været siden 2008:

- 1) Hvis aktivitetsniveauet på hovedkonto 1 er steget fra 2008 til 2009 tages det som udtryk for, at der ikke er sket (yderligere) selskabsgørelse af forsyningsområdet fra 2008 til 2009. Brøken på hovedkonto 1 korrigeres derfor ikke for selskabsgørelse.
- 2) Hvis aktivitetsniveauet på hkt. 1 er faldet fra 08 til 09 (men der stadig er aktivitet) tages det som udtryk for, at der er sket en selskabsgørelse på dele af hovedkonto 1. Brøken på hovedkonto 1 korrigeres derfor på samme måde som det samlede tal for IKU.
- 3) Hvis aktivitetsniveauet på hkt. 1 i 2009 er faldet med 60 % eller derover fra 2008 tages det som udtryk for, at der er sket en selskabsgørelse af forsyningsområdet. Disse kommuner sidestilles derfor med kommuner, hvor der ikke er registreret opgaver på hovedkonto 1. Tallene for 2008 videreføres derfor i 2009.
- 4) Hvis der slet ikke er registreret opgaver på hovedkonto 1, eller hvis der er registreret negativt aktivitetsniveau på hkt. 1 betragtes det ligeledes som et udtryk for selskabsgørelse af forsyningsområdet. IKU for hovedkonto 1 kan imidlertid ikke korrigeres som for det samlede tal, idet både tæller og nævner er 0 eller negativ. I stedet videreføres tallene fra 2008.
- 5) Hvis IKUs tæller på hkt. 1 er større end nævneren på hkt. 1 tages det som udtryk for at der er konteret forkert. Tæller sættes i stedet lig med nævner, således at IKU på hkt. 1 bliver 100 %.

Korrektion for ændring af positivlisten

Der er endvidere foretaget korrektioner vedrørende trafiktilskud. I beregningen af den samlede IKU medtages de funktioner, der er nævnt på momspositivlisten med art 5.9.

Indtil 1. januar 2009 var tilskud til trafikselskaber nævnt med art 5.9 på momspositivlisten. Pr. 1. januar 2009 blev tilskud til trafikselskaber fjernet fra momspositivlisten som følge af vedtagelsen af lov nr. 526 af 17. august 2008 om ændring af lov om afgift af lønsum m.v..

På den baggrund blev den kommunale kontoplan ændret, således at gruppering 001 på funktionerne 2.32.31 Busdrift, 2.32.33 Færgedrift og 2.32.35 Jernbanedrift blev slettet. Øvrige udgifter til busdrift skal fremover konteres på den funktion, busdriften vedrører. Tilskuddet til trafikselskaberne registreres fortsat på hovedfunktion 2.32 med anvendelse af art 5.9.

Der er i beregningen af IKU for 2009 foretaget en korrektion for, at trafiktilskud ikke længere er indeholdt i de funktioner, der er nævnt på positivlisten.

Korrektionen er foretaget således, at de kommuner, der havde registreret udgifter på funktionerne og grupperingerne, der tidligere var nævnt på positivlisten i 2008, har fået lagt dette beløb til IKU beregningen for 2009.

For regnskab 2010 er gruppering 001 på hovedfunktion 2.32 genindført af hensyn til IKU beregningen.