

## **Økonomi- og Indenrigsministeriet**

Enhed: Kommunaløkonomi

Sagsbeh.: DEPSWLE

Sags nr.: 1201727

Dok. Nr.: 946560

Dato: 04. juni 2012

### **Notat om ændringer af den kommunale indikator for konkurrenceudsættelse**

Økonomi- og Indenrigsministeriet har efter aftale med KL ændret definitionen af Indikator for KonkurrenceUdsættelse (IKU) i kommuner.

IKU anvendes som udtryk for, hvor mange opgaver, kommunerne konkurrenceudsætter i forhold til de opgaver, det er muligt for kommunerne at konkurrenceudsætte.

Definitionen af IKU er fastlagt ud fra hensynet om, at det skal være muligt at trække oplysningerne til beregningen direkte i de kommunale regnskaber. Beregningen er dog suppleret med en indberetning til Økonomi- og Indenrigsministeriet, vedrørende den enkelte kommunes egne vundne udbud af opgaver, som har været konkurrenceudsat.

Vareindkøb indgår ikke som konkurrenceudsat opgave i opgørelsen af kommunernes konkurrenceudsættelse.

Der har i 2009 og 2010 været behov for at foretage ændringer og korrektioner til definitionen af den kommunale IKU. Der har derfor været behov for at gennemgå definitionen af IKU indikatoren mhp. at kunne opgøre indikatoren på baggrund af de kommunale regnskaber.

I nedenstående vil hver enkelt ændring af definitionen af IKU for kommuner blive gennemgået.

#### **Korrektioner af IKU på baggrund af ændringer i Budget- og regnskabssystem for kommuner**

Der er foretaget en enkelt korrektion af definitionen af IKU på baggrund af ændringer i det kommunale budget- og regnskabssystem.

Funktion 6.48.63 Udvikling af menneskelige ressourcer var oprettet som en konsekvens af, at en forholdsmeæssig del af statens tilskud til Region Hovedstaden udbetales til Bornholms Kommune til finansiering af udviklingsopgaver på bl.a. erhvervsområdet, som er henlagt til Bornholms Kommune, jf. § 8 i lov om erhvervsfremme. Øvrige kommuner kunne derfor ikke registrere på denne funktion, hvorfor den har været undtaget beregningen af IKU.

Med orienteringsskrivelse vedr. 13. omgang rettelsessider vedr. "Budget- og regnskabssystem for kommuner" af 11. juni 2009 blev reglen om, at funktionen kun er forbeholdt Bornholms regionskommune ophævet, da der også er andre kommuner, der kan have opgaver, der skal registreres på denne funktion. På denne baggrund er funktion 6.48.63 Udvikling af menneskelige ressourcer ikke længere undtaget beregningen af IKU.

### **Korrektioner af IKU på baggrund af ændringer af anden lovgivning**

Der opstod i 2009 og 2010 et behov for at korrigere IKU på baggrund af ændringer af anden lovgivning. Det er imidlertid i disse tilfælde tale om konkrete korrektioner, der alene vedrører de pågældende regnskabsår. I det følgende vil disse korrektioner blive gennemgået samtidig med at der opstilles en permanent løsning på problemerne i 2009 og 2010.

#### Korrektion vedr. selskabsgørelse på forsyningsområdet

Pr. 1. januar 2010 skulle vandforsyningsområdet være udskilt fra den kommunale forvaltning, jf. § 15, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold. Det betyder, at udgiften til vandforsyningsområdet fra 2010 og frem ikke længere figurerer i de kommunale budgetter og regnskaber, og at en kommunal udgift til dette område på hovedkonto 1 ikke længere indgår i beregningen af IKU. Selvom loven først trådte i kraft fra 2010, var der i 2009 regnskabet tendenser, der tydede på, at visse kommuner havde selskabsgjort området tidligere. Denne tendens ses også på andre forsyningsområder.

Der blev efter aftale med KL foretaget korrektioner af IKU på hovedkonto 1 vedr. selskabsgørelse af forsyningsområdet for IKU beregningerne for 2009 og 2010.

Korrektionerne blev foretaget for at undgå, at selskabsgørelser på forsyningsområdet (hvor der typisk har været en høj grad af konkurrenceudsættelse) ikke medførte en teknisk begrundet samlet lavere IKU for kommunerne. Korrektionerne er beskrevet i bilag 1 og 2, som er vedlagt.

#### *Ændring af IKU ved forsyningselskaber*

IKU er ændret, således at forsyningsområdet ikke længere indgår i beregningen af IKU. Det betyder, at hovedkonto 1 i de kommunale regnskaber ikke indgår i beregningen af IKU.

#### Korrektion vedr. trafiktilskud

Momsrefusionsordningens positivliste opregner en række funktioner, hvor der afholdes udgifter til private ikke momsregistrerede leverandører. Selvom der er tale om private leverandører, bliver disse udgifter derfor ikke talt med ved en opgørelse af udgifterne på de moms bærende arter. Af denne grund medtages de funktioner, der er nævnt på momspositivlisten med art 5.9 i beregningen af IKU.

Indtil 1. januar 2009 var den del af kommunernes tilskud til trafikelskaber, der blev anvendt til private leverandører, optaget på momspositivlisten med art 5.9. Det blev registreret i budget- og regnskabssystemet på den autoriserede gruppering 001 på funktionerne 2.32.31, 2.32.33 og 2.32.35.

Pr. 1. januar 2009 blev denne udgift taget af momspositivlisten som følge af vedtagelsen af lov nr. 526 af 17. august 2008 om ændring af lov om afgift af lønsum m.v.. Ændringen blev indført, da der ikke længere er behov for i momsrefusionsordningen at sondre mellem private og offentlige leverandører af busdrift, færgedrift og jernbanedrift, idet der fremover skal betales lønsumsafgift af både private og offentlige leverandører.

Der er fortsat en del af kommunernes tilskud til trafikkselskaber, som anvendes til private leverandører. Den del af kommunernes tilskud til trafikkselskaber, der anvendes til private leverandører, anses som konkurrenceudsat og bør derfor fortsat indgå i beregningerne af IKU.

Tilskuddet registreres i dag som hidtil i Budget- og regnskabssystem for kommuner, selvom de ikke længere medtaget på momspositivlisten.

Ved en gennemgang af kommunernes registrering af trafiktilskuddet i 2011 på funktion 2.32.31 Busdrift, som er der, hvor det største tilskud registreres, er det tydeligt, at en nogle kommuner ikke registrerer trafiktilskuddet korrekt. Disse kommuner registrerer trafiktilskuddet på funktionen og ikke på den autoriserede gruppering, hvilket bevirker at kommunens tilskud til trafikkselskabet ikke tages med i beregningen af IKU.

#### *Ændring af IKU*

Hele kommunernes udgift til trafikkselskaber, som registreres med anvendelse af art 5.9 på funktionerne 2.32.31, 2.32.33 og 2.32.35 medtages i beregningen af IKU.

#### Korrektion vedr. udgifter til transport på hovedkonto 3

Der er stigende udgifter til kørsel leveret af private leverandører på hovedkonto 3 Undervisning og kultur, som ikke er medtaget i IKU beregningen.

For at kunne medtage skolekørsel kan IKU korrigeres således, at art 4.0 også medregnes for hovedkonto 3 på de relevante funktioner.

#### *Korrektion af IKU*

De relevante funktioner og grupperinger tilføjes i definitionen af IKU, dvs. de funktioner og grupperinger, hvor skolekørslen skal registreres. Det betyder, at der i definitionen tilføjes art 4.0 på følgende:

3.22.06 Befordring af elever i grundskolen

3.22.07 Specialundervisning i regionale tilbud, grp. 003 Udgifter til befordring (indført for regnskab 2012) For regnskab 2011 medregnes grp. 999.

3.22.08 Kommunale specialskoler, jf. folkeskolelovens § 20, stk. 2 og stk. 5, grp. 005 Befordring af elever i forbindelse med specialundervisning uden for distriktsskolen (Indført for regnskab 2012) For regnskab 2011 medregnes grp. 999.

3.38.78 Kommunale tilskud til statsligt finansierede selvejende Uddannelsesinstitutioner mv., grp. 001 Befordring af midlertidigt syge til ungdomsuddannelser efter § 10 i Lov om befordringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v.

#### **Samlet ændring af definitionen af IKU**

På baggrund af ovenstående ændringer ser nye definition af IKU ser således ud:

Samlede bruttodriftsudgifter på hovedkonti 0 og 2 til 6 (ex. funktionerne 3.41.80, 6.42.40-43, 6.48.61, 6.52.70) på arterne 4.5

og 4.9 + BDU på art 4.0 på funktionerne 3.22.06, 3.22.07, grp. 999, 3.22.08, grp. 999, 3.38.78, grp. 001 + art 4.0 på hkt. 4 og 5 + art 5.9 på funktion 2.32.31, 2.32.33, 2.32.35 +BDU på art 5.9 på positivlistens funktioner + særlige indberetninger  
\* 100

IKU =

---

Samlede bruttodriftsudgifter på hovedkonti 0 og 2 – 6 (ex. funktionerne 3.22.01 (art 1), 3.41.80, 4.62.81, 6.42.40-43, 6.48.61, 6.52.70) på hovedarterne 1-4 (ex. art 4.6 og 4.7) + art 5.9 på funktion 2.32.31, 2.32.33, 2.32.35 + BDU på art 5.9 på positivlistens funktioner

Økonomi- og Indenrigsministeriet vil fremover opgøre den kommunale IKU på baggrund af denne definition. Ministeriet vil samtidig beregne IKU med den nye definition bagud i tid for de år, hvor IKU tidligere har været opgjort, således at det er muligt at opgøre udviklingen i IKU tilbage fra indikatorens indførelse i 2007.

Samtidig vil de tidligere opgørelser af IKU fortsat være tilgængelige, men tallet vil ikke blive opgjort med den hidtidige definition efter 2010.

Ovennævnte ændringer gennemføres også for opgørelsen af privat leverandør indikator (PLI), som opgøres på samme måde som IKU, dog uden medtagelse af kommunernes indberetninger af egne vundne udbud.

Alle opgørelser og definitioner kan ses på Økonomi- og Indenrigsministeriet hjemmeside [www.noegletal.dk](http://www.noegletal.dk)